

保健營養食品公會以產業推動者、健康守護者為使命

文■譚宗仙

2017年12月13日之前，台灣沒有「保健營養食品」的產業類別，所以，也不會有同業公會。

公會理事長陳威仁，也是工業總會的監事，過去曾擔任製藥公會的理事長。他說，過去保健營養食品沒有被歸類，是因為保健營養食品多是由製藥廠生產，同時又與食品類分得沒有那麼清楚的關係，也因此乏人照顧。

但是，他從日本、美國等先進國家的趨勢中看出「保健營養食品」會成為「大健康」產業的主力之一，特別是在少子化、人口老化的現況中，未來保健營養食品的需求會逐漸提升，事實上，保健營養食品這幾年在台灣成長的非常快速，去年產值已達到新台幣 778 億元的規模。

明訂產業類別與範圍

因此，陳理事長認為，台灣應該要有「保健營養食品」的產業類別。於是，經過陳理事長與相關業者多年的奔走努力，行政院終於在 2017



▲ 陳理事長是「台灣保健營養食品工業同業公會」成立的重要推手。

年 12 月 13 日正式公告明訂保健營養食品的工業類別與業務範圍。

業務範圍是指從事訴求保健營養的食品製造工業所生產的膠囊、錠劑、顆粒粉末或飲品等型態保健類食品、漢方保健營養食品、食用酵素、病患用食品、營養配方食品、營養輔助食品及其他生產具保健訴求之食品。

在有了工業類別與業務範圍後，陳理事長與同業據此推動成立公會，並在 2018 年 4 月 17 日在多位立法委員、食品藥物管理署、學界貴賓

等的見證下，「台灣保健營養食品工業同業公會」正式成立。並在成立大會中，推選陳威仁為首屆理事長，王繼中為副理事長，常務監事則由鄭育修出任。

公會是從無到有，因此，陳理事長指出，公會是以「推動保健營養食品工業之發展、促進同業交流、增進產業共同福利、促進經濟發展」為宗旨，並以「振興產業發展、帶動國家經濟發展」為願景，以「扮演產官學溝通者、產業推動者、健康守護者」為使命。

同時，他說，公會也訴求

以下四大目標：提供政府與民間之良性溝通平台、凝聚產業共識，團結精進之交流平台、拓展產業內外需市場，促進經濟發展、以及打造增進全民健康與預防疾病的飲食環境。

擬定四大工作項目

在這樣的目標下，陳理事長指出，有幾項工作是眼前公會必須要著手進行的工作，首先是，要建立保健營養食品 GMP 工廠管理制度。他說，沒有 GMP 制度，「我們外銷就會有問題。」

GMP 制度，自從發生食用油的食安問題後，政府改由民間組織的 TQF 制度替代，但是，民間組織的 TQF，陳理事長直言，要如何獲得國際市場的信任？如果無法取信於國際市場，要如何拓展國際市場？所以，他認為，當務之急是要先建立「保健營養食品」的 GMP 工廠管理制度，以利廠商拓展國際市場。

陳理事長指出，目前外銷馬來西亞方面，透過食藥署的協助可透過二級品管驗證替代 GMP，但是，也只有馬來西亞，而且也不是真的 GMP，因此，他還是希望能夠建立保健營養食品的 GMP，在生產製造與品保管理上，可以與國際接軌。

第二，陳理事長指出，保健營養食品長期以來因為夾在食品與藥品之間而沒有產業地位，所以，過去在政府的生醫產業上櫃公司產業類別的劃分議題時，都不會討論到保健營養食品這一塊，原因是法規規定要成為生技醫療股，必須要有健康食品占 50% 以上。

而健康食品是依據《健康食品法》，是歸屬於衛福部食藥署管理，而保健營養食品則因為沒有法源依據被歸類為是產業，是隸屬於經濟部工業局主管。但是，實務上保健營養食品包含了健康食品。

所以，陳理事長強力主張，政府既然要推動生技產業，就應以更開放的態度促進產業創新，況且，所有的保健營養食品都是以生物技術為主，創新研發生產產品，而產品也都具有機能性，性質與健康食品相當。也因為陳理事長的力陳，保健營養食品廠商未來 IPO 時都能申請為生技股。

第三，是食藥同源。陳理事長指出，中藥的很多藥材，其實也都是食材，例如青草茶的青茶，用作藥材，就是藥品，否則，就是食材的一種。目前廠商遇到的難題是，政府的管理嚴於日美，進而削弱廠商在國際上的競爭力。

他建議，只要不強調療

效，就應回歸食品的本質，不要列為藥品，否則，很多國外都視為食品的項目，只有台灣列為藥品，廠商要外銷就有難度了，也大大的削減產業的國際競爭力。他認為，這方面政府可以參考日本、歐洲等先進國家的管理模式。

第四，在特定成分機能宣稱上，陳理事長建議，應該借鏡日本的作法，開放具有科學證據的機能性食品標示制度，以對應消費者知的權利。同時，他也認為，在廣告標示及產品標示規範上，強調食品的機能性標示也可以讓消費者瞭解產品特性，提供選擇的正確知識，並列入系統管理。

盼政府重視

保健營養食品，陳理事長指出，是從小孩到老人家都有需要的產品，也是大健康產業的一環，屬於預防醫療的領域，如果預防做得好，民眾與政府在醫療、健保支出就會減少，因此盼政府能夠重視，況且，他自認為，在保健營養食品的領域裡，台灣是很有國際競爭力的，因為在地粹取、濃縮、發酵、製劑上與國際相比，台灣其實是做得很不錯，「政府真的應該要多多重視我們這個產業。」